

## 财政支出项目绩效评价报告

评价类型： 实施过程评价       完成结果评价

项目名称：普及中小學生游泳教育項目資金

項目單位：海南省教育廳

主管部門：海南省教育廳

評價時間：2021年1月1日至2021年12月30日

組織方式： 財政部門       主管部門       項目  
單位

評價機構： 中介機構       專家組       項目單位評  
價組

評價單位（蓋章）：

上報時間：

## 项目绩效目标表

项目名称：普及中小学生游泳教育游泳池建设、学生游泳培训

指标类型	指标名称	绩效目标	绩效标准			
			优	良	中	差
产出指标	游泳池项目建设竣工情况	2021 年游泳池项目建设竣工数（简称“竣工率”） $\geq 90\%$	竣工率 $\geq 90\%$	竣工率 85—89	竣工率 80—84	竣工率 80 以下
	游泳池维护情况	2021 年游泳池项目维护数（简称“维护率”） $\geq 90\%$	维护率 $\geq 90\%$	维护率 85—89	维护率 80—84	维护率 80 以下
	学生游泳培训合格情况	2021 年学生游泳培训合格人数（简称“合格率”） $\geq 90\%$	合格率 $\geq 90\%$	合格率 85-89%	合格率 80-84%	合格率 80% 以下
	游泳师资培训合格情况	201 年游泳师资培训合格人数（简称“合格率”） $\geq 90\%$	合格率 100%	合格率 95-99%	合格率 90-95%	合格率 90% 以下
	中学生游泳比赛	2021 年全省中学生游泳比赛项目完成情况（简称“完成率”） $\geq 90\%$	完成率 $\geq 90\%$	完成率 85—89	完成率 80—84	完成率 80 以下
	学生游泳培训抽查复核情况	2021 年学生游泳培训抽查复核合格人数（简称“合格率”） $\geq 90\%$	合格率 $\geq 90\%$	合格率 85-89%	合格率 80-84%	合格率 80% 以下
效益指标	游泳池项目建设竣工情况	投入资金 100 万元	到位率 100%	到位率 95-99%	到位率 90-95%	到位率 90% 以下
	游泳池维护情况	投入资金 1570 万元	到位率 100%	到位率 95-99%	到位率 90-95%	到位率 90% 以下
	学生游泳培训合格情况	投入资金 3510.5 万元	到位率 100%	到位率 95-99%	到位率 90-95%	到位率 90% 以下
	游泳师资培训情况	投入资金 220 万元	到位率 100%	到位率 95-99%	到位率 90-95%	到位率 90% 以下
	中学生游泳比赛	投入资金 65 万元	到位率 100%	到位率 95-99%	到位率 90-95%	到位率 90% 以下
	学生游泳培训抽查复核情况	投入资金 48 万元	到位率 100%	到位率 95-99%	到位率 90-95%	到位率 90% 以下
满意度指标	游泳池项目建设竣工情况	建设游泳池 1 个	到位率 100%	到位率 95-99%	到位率 90-95%	到位率 90% 以下

游泳池维护情况	维护游泳池 227 个	到位率 100%	到位率 95-99%	到位率 90-95%	到位率 90% 以下
学生游泳培训合格情况	培训合格小学生 学生 190543 人	到位率 100%	到位率 95-99%	到位率 90-95%	到位率 90% 以下
游泳师资培训情况	培训游泳教师教 师 320 人	到位率 100%	到位率 95-99%	到位率 90-95%	到位率 90% 以下
中学生游泳比赛	举办全省中学生 游泳比赛参赛人 数 220 余人	到位率 100%	到位率 95-99%	到位率 90-95%	到位率 90% 以下
学生游泳培训抽查复核情况	开展抽查 19 个市 县	到位率 100%	到位率 95-99%	到位率 90-95%	到位率 90% 以下

注：以预算批复的绩效目标为准填列。



附件 4-3

## 项目基本信息表

一、项目基本情况						
项目实施单位	海南省教育厅		主管部门		海南省教育厅	
项目负责人	黎岳南		联系电话		65231260	
地址	海口市国兴大道 9 号				邮编	570203
项目类型	经常性项目 ( <input checked="" type="checkbox"/> )			一次性项目 ( <input type="checkbox"/> )		
计划投资额 (万元)	5813.5	实际到位资金 (万元)	5813.5	实际使用 情况(万元)	5813.5	
其中：中央财政		其中：中央财政				
省财政	5813.5	省财政	5813.5		5813.5	
市县财政		市县财政				
其他		其他				
二、绩效评价指标评分 (参考)						
一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	得分
项目决策	20	项目目标	4	目标内容	4	4
		决策过程	8	决策依据	3	3
				决策程序	5	5
		资金分配	8	分配办法	2	2
分配结果	6			6		
项目管理	25	资金到位	5	到位率	3	3
				到位时效	2	2
		资金管理	10	资金使用	7	7
				财务管理	3	3
		组织实施	10	组织机构	1	1
管理制度	9			9		
项目绩效	55	项目产出	15	产出数量	5	5
				产出质量	4	4
				产出时效	3	3
				产出成本	3	3
		项目效益	40	经济效益	8	7
				社会效益	8	8
				环境效益	8	7
				可持续影响	8	8
服务对象满意度	8	8				

总分	100		100		100	98
评价等次			优秀			
<b>三、评价人员</b>						
姓名	职务/职称	单 位	项目评分	签 字		
彭离生	副巡视员	省教育厅	98	朱永国		
余家鼎	处长	体育卫生与艺术教育处	98	余家鼎		
刘晓艳	副处长	体育卫生与艺术教育处	98	刘晓艳		
唐电润	副处长	体育卫生与艺术教育处	98	唐电润		
林洪珊	二级调研员	体育卫生与艺术教育处	98	林洪珊		
钟瑞科	一级主任科员	体育卫生与艺术教育处	98	钟瑞科		
合计			98			
<div style="display: flex; justify-content: space-between; align-items: center;"> <div style="text-align: center;">  </div> <div style="text-align: center;"> <p>评价工作组组长（签字并单位盖章）：</p> <p>年 月 日</p> </div> <div style="text-align: center;">  </div> </div>						

## 2021 度省级财政专项资金（普及中小学生学习游泳教育游泳池建设和学生游泳培训等项目）绩效自评报告

### 一、项目概况

#### （一）项目基本性质、用途和主要内容。

1. 项目的基本性质：普及中小学生学习游泳教育项目属经常性项目。

2. 用途和主要内容：普及中小学生学习游泳教育是省政府大力推进的民心工程，也是省政府年度重点工作事项之一，是打造海南学生“健康阳光、好学上进、勤劳诚信、文明朴实”特色印记、促进身体素质、生存技能和急救能力，从源头上遏制学生溺水事件发生的重要举措。2021 年基本完成每个乡镇至少拥有 1 个游泳池的建设任务，小学毕业生除因身体和心理原因不宜学游泳外，全部培训合格，小学四年级至初中三年级全部培训合格，总体实现“应学尽学、应会尽会”。

#### （二）项目绩效目标。

根据《海南省人民政府办公厅关于印发海南省普及中小学生学习游泳教育实施方案的通知》（琼府办〔2017〕136 号）要求，结合我省实际，到 2021 年，实现“全省中小学毕业生人人会安全游泳”的目标，基本形成体系健全、制度完善、教体结合、充满活力的海南特色中小学生学习游泳教育发展格



局。

2021年普及中小學生游泳教育項目資金支持的游泳池建設項目竣工率完成目標（簡稱“竣工率”） $\geq 90\%$ ；游泳池維護率完成目標（簡稱“維護率”） $\geq 90\%$ ；學生游泳培訓的合格率完成目標（簡稱“合格率”） $\geq 90\%$ ；游泳師資培訓的合格率完成目標（簡稱“合格率”） $\geq 90\%$ ；學生游泳培訓抽查復核的合格率完成目標（簡稱“合格率”） $\geq 90\%$ ；中學生游泳比賽完成目標（簡稱“完成率”） $\geq 90\%$ 。

## 二、項目資金使用及管理情況

### （一）項目資金到位情況分析。

2021年我省普及中小學生游泳教育省級獎補資金到位共5813.5萬元，專項用於普及中小學生游泳教育游泳池建設、維護，學生游泳培訓，游泳師資培訓，游泳教育抽查復核，中學生游泳比賽等獎補。

### （二）項目資金使用情況分析。

我省2021年普及中小學生游泳教育項目資金5813.5萬元，其中安排游泳池建設項目獎補資金100萬元，游泳池維護獎補資金1570萬元，學生游泳培訓獎補資金3810.5萬元，游泳師資培訓項目資金220萬元，學生游泳培訓抽查復核資金48萬元，中學生游泳比賽項目資金65萬元。

### （三）項目資金管理情況分析。

在資金管理上，我省嚴格按照省財政局有關項目資金的辦法和《海南省人民政府辦公廳關於印發海南省普及中小學生游泳教育實施方案的通知》（瓊府辦〔2017〕136號）

的要求，明确了普及中小学生游泳教育工作省、市县、学校的职责分工、责任权限，明确界定资金支持范围、分配使用和监管责任。

### 三、项目组织实施情况

#### （一）项目组织情况分析。

项目资金下拨后，我省高度重视项目质量管理工作，印发了有关项目实施方案，各市县在当地政府的主导下，在市县教育行政部门的统筹协调下，组织开展区域内中小学生游泳教育培训、游泳池建设竣工验收和安全运营管理、选派体育师参加培训、组队参加游泳比赛，并积极配合教育厅开展游泳教育抽查复核、组织开展游泳比赛，有效确保项目资金充分发挥效益，强力推进各项目保质保量完成。

游泳池项目建设均实行项目法人责任制，项目前期审批手续均通过政府相关部门审批方可进行公开招投标。各市县根据政府相关规定，严格执行游泳池建设项目招投标管理制度，并通过严格的监督方式加强对游泳池项目建设工程监督管理，项目质量验收严格按照相关管理办法执行，严把项目质量关。对竣工游泳池必须通过当地教育行政部门初审后方可向第三方专业机构申报验收，通过合格验收才能投入使用。

游泳池维护由市县教育行政部门和学校负责。市县教育行政部门和学校规范对游泳池进行维护，也可通过购买服务的方式，委托具有专业资质的第三方机构（以下简称“第三方机构”）从事游泳池项目的安全管理和运营工作，包括对



游泳池实施专业维护、保养以及救生、受到严重水质、安全管理、对外开放等工作。

学生游泳培训和抽查复核工作由省、市县教育行政部门和学校负责组织开展。学校严格按照相关要求组织学生开展游泳培训，并经考核合格后报当地教育行政部门，由当地教育行政部门组织抽查复核后报省教育厅，省教育厅组织专业队伍进行抽查复核合格后方可确认。对被抽查学生合格率低于80%的，以及不按照游泳教学大纲和教材进行游泳教学的学校和培训机构，严肃追究相关人员责任，依法终止合同，并将其列入黑名单，所培训的学生不能列入学生游泳培训项目进行奖补。

游泳师资培训分别由海南大学、海南师范大学严格按照有关通知要求组织开展。

中学生游泳比赛由琼海市教育局严格按照有关通知要求组织开展。

## **（二）项目管理情况分析。**

为加强项目管理，根据《海南省人民政府办公厅关于印发海南省普及中小学生游泳教育实施方案的通知》（琼府办〔2017〕136号），明确了普及中小学生游泳教育工作省、市县、校的职责分工、责任权限，明确工作各个环节、各项程序的具体要求，确保项目实施有章可循，有规可依，规范操作。各市县、学校严格按照游泳池建设和维护、学生游泳培训和抽查复核、游泳师资培训和游泳比赛有关要求对项目实施，严格履行各项目实施工作程序，落实项目管理的法

人责任制、招投标制、工程监理制、合同管理制等。所有游泳池建设项目都办理前期审批手续。工程实施过程中，项目市县教育局均选派从事过建筑工程施工管理、责任心强的人员协同监理单位实施现场全过程监督，相关部门把好图审、施工、验收、消防等各个关口，确保游泳池建设工程成为放心工程、良心工程。学生游泳培训依法依规开展，各市县均严格把质量关，切实履职，抓好建设项目的验收检测、管理和维护，并投入使用。学生游泳培训和抽查复核、游泳师资培训和比赛均严格按照有关文件要求组织开展。

#### 四、项目绩效情况

##### （一）项目绩效目标完成情况分析。

##### 1. 项目的经济性分析。

##### （1）项目成本（预算）控制情况。

总额为 5813.5 万元的项目经费，全部用于游泳池建设和维护、学生游泳培训和抽查复核、游泳师资培训和比赛项目的开展。游泳池建设项目按照基本建设程序实行预决算和招投标管理，科学有效控制工程投资，并落实相关收费减免政策，降低工程成本；游泳池维护、学生游泳培训和抽查复核、游泳师资培训和游泳比赛项目严格执行政府相关规定规范管理程序，严控成本节约。

##### （2）项目成本（预算）节约情况。

为缩短游泳池建设工程前期审批时间，节约工程资金，项目单位严格按照《海南省人民政府办公厅关于印发海南省普及中小學生游泳教育实施方案的通知》（琼府办〔2017〕



136号)要求,从用地证明、初步设计和概算、施工许可、人防、消防、防雷、抗震环评、预算评审、资金拨付、农民工保证金等方面进一步简化了手续,大幅加速了游泳池建设项目的立项审批进度。各地各校充分挖掘和利用自身的资源条件,积极有效开展游泳池维护、学生游泳培训和抽查复核、游泳师资培训和游泳比赛等各项工作,有效节省项目资金。

## 2. 项目的效率性分析。

### (1) 项目的实施进度。

2021年实际到位的游泳项目资金5813.5万元,其中游泳池建设项目奖补资金100万元,游泳池维护奖补资金1570万元,学生游泳培训奖补资金3810.5万元,游泳师资培训项目资金220万元,学生游泳培训抽查复核资金48万元,游泳比赛项目资金65万元。

截至2021年12月底,游泳池竣工竣1个,竣工率100%,培训学生19万余人,合格率95.5%,培训游泳师资320人,合格率98%,游泳池维护227个,完成率100%,游泳比赛完成率100%,游泳教育抽查复核市县覆盖率100%。

### (2) 项目完成质量。

项目实施过程中,始终把项目质量作为项目建设和管理的重中之重,游泳池建设坚持先勘察、后设计、再施工、竣工验收合格后使用的原则,不简化程序,其他项目坚持“安全牢固、科学合理、优化实施、节约成本”的原则,按照《海南省人民政府办公厅关于印发海南省普及中小學生游泳教育实施方案的通知》(琼府办〔2017〕136号)和其他相关相



关文件要求认真组织实施，确保安全、如期有序推进完成。

### 3. 项目的效益性分析。

#### (1) 项目预期目标完成程度。

2021 年度绩效目标为：到 2021 年底，游泳池建设项目奖补资金支持的游泳池建设竣工率 $\geq 90\%$ ，游泳池维护完成率 $\geq 90\%$ ，学生游泳培训奖补资金支持的学生游泳培训合格率 $\geq 90\%$ ；学生游泳培训抽查复核合格率 $\geq 90\%$ ，游泳师资培训项目资金支持的教师游泳培训合格率 $\geq 90\%$ ；游泳比赛项目资金支持的完成率 $\geq 90\%$ 。2021 年项目预期目标已全部完成。

#### (2) 项目实施对经济和社会的影响。

普及中小学生学习游泳教育是海南省政府贯彻全国教育大会精神，落实党的教育方针、进一步强化中小学生学习体育运动增强体质、培育海南学生“健康阳光、好学上进、勤劳诚信、文明朴实”特色印记，促进青少年学生健康成长的重要举措。2018 年被列为全省教育十大亮点之一，2019 年全省中小学生学习溺水事件较 2017 年同期下降 36.36%，溺亡人数较 2017 年同期下降 28.6%。2021 年游泳池建设、维护，学生游泳培训，游泳师资培训，游泳教育抽查复核和游泳比赛项目的实施，将进一步推进我省普及中小学生学习游泳教育工作的持续发展。

### 4. 项目的可持续性分析。

通过实施以上项目，有效遏制中小学生学习溺水事件发生，在全省范围内全面推进中小学生学习“学游泳、防溺水、懂自救”系统教育工程，为打造海南学生“特色印记”工程夯实

基础，为海南自贸港建设提供有效支撑。

## **（二）项目绩效目标未完成原因分析。**

已完成所有绩效目标。

## **五、综合评价情况及评价结论**

本项目目标明确、决策科学、项目实施成果达到预期目标、项目组织科学合理、项目管理上规范到位，项目产出达到绩效目标，经济、社会效益显著，评价等次为优秀。

## **六、主要经验及做法、存在的问题和建议**

### **（一）主要经验及做法。**

一是全面提升普及中学生游泳教育游泳池建设项目审批进度。根据《海南省人民政府办公厅关于印发海南省普及中小学生游泳教育实施方案的通知》(琼府办〔2017〕136号)，各市县政府和省级各相关部门在建设用地上预审、初步设计和概算、项目规划、立项及施工许可等审批方面全面开辟绿色通道，进一步简化项目审批手续，加速审批进度。

二是加强对普及中小学生游泳教育专项资金的监督管理。为规范专项资金的使用和管理，防范风险，全面提高资金使用效益，省教育厅会同省财政厅等相关部门，联合加强对专项资金使用情况的专项审计督查，审计后督促各市县认真整改，并在全省予以通报。

三是继续执行分层推进机制。继续执行联席会议、定向调度、联系包保、责任倒逼等制度及工程实施“六个一”（一个项目、一个分管领导、一个责任单位、一个工作班子、一个倒排工期计划、一竿子抓到底）责任模式，省、市县、项



目学校各负其责，各司其职，层层传导压力，确保了改薄工作相互联动，扎实推进。

### **（二）存在的问题。**

项目资金不足。相当部分市县普及中小學生游泳教育游泳池建设和學生游泳培训项目配套资金不按时到位、额度不足的情况仍然存在，严重影响项目的按时推进和完成。

### **（三）建议。**

建议省财政扩大普及中小學生游泳教育项目资金支持力度，有效解决项目配套资金不足等问题。

## **七、其他需说明的问题**

2021年新冠肺炎疫情因素依然对各项目工作产生一定的影响。



# 项目支出绩效自评表

(2021 年度)

项目名称		游泳教育项目							
主管部门					实施单位				
项目资金 (万元)			年初预 算数	全年预算数	全年执行数	分值	执行率	得分	
	年度资金总额		5813.5	5813.5	5813.5	100	100%	100	
	其中：当年财政拨款					—		—	
	上年结转资金					—		—	
	其他资金					—		—	
年度总 体目标	预期目标				实际完成情况				
一级 指标	二级指标	三级指标		年度 指标值	实际 完成值	分值	得分	偏差原因分 析及改进措 施	
	产出 指标	数量指标	指标 1: 游泳池建设		1 个	1 个	10	10	
指标 2: 游泳池维护			227 个	227 个	30	30			
指标 3: 学生游泳培训			190543 人	190543	40	40			
指标 4: 游泳师资培训			320 人	315 人	10	9.8			
指标 5: 游泳教育抽核			2 次 19 个市县	4 次 19 个市县	10	10			
质量指标		指标 1:							
		指标 2:							
		.....							
时效指标		指标 1: 项目完成时间		2021 年 12 月 31 日	2021 年 12 月 31 日	100	100		
		指标 2:							
		.....							
成本指标		指标 1: 节约成本		采用性价比最优方案	采用性价比最优方案	100	100		
		指标 2:							
		.....							
绩效 指标		经济效益 指标	指标 1:						
	指标 2:								
	.....								
	社会效益 指标	指标 1: 游泳池建设使用率		≥ 90%	≥ 90%	10	10		
		指标 2: 游泳池维护覆盖率		≥ 90%	≥ 90%	30	30		
		指标 3: 学生游泳培训师生参与率		≥ 30%	≥ 30%	40	40		
		指标 4: 游泳师资培训教师参与率		≥ 30%	≥ 30%	10	9.8		
		指标 5: 游泳教育抽核市县覆盖率		≥ 98%	≥ 98%	10	10		
	生态效益 指标	指标 1:							
		指标 2:							
		.....							
	可持续影 响指标	指标 1:							
		指标 2:							
		.....							
	满意度 指标	服务对象 满意度指 标	指标 1: 学校、师生、家长满意率			≥ 85%	100	100	
指标 2:									
.....									
总分						100	99.8		

